



HAND



HAND

แนวความคิดเกี่ยวกับการป้องกัน

และปราบปรามการทุจริตของ กท.

เรื่อง “การป้องกันและปราบปรามการทุจริตคอร์รัปชันของ กท.”

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงกลาโหม มีนโยบายให้ผู้บังคับบัญชาทุกระดับชั้น ต้องสร้างความเชื่อถือและศรัทธาเป็นที่ยอมรับของประชาชน การใช้จ่ายงบประมาณซึ่งเป็นภาษีของประชาชนต้องให้เกิดประโยชน์สูงสุด ไม่มีการคอร์รัปชัน และต้องมีความโปร่งใสสามารถตรวจสอบได้อย่างชัดเจน โดยกำหนดคคตพจณ์ของกระทรวงกลาโหม เพื่อให้ข้าราชการใช้เป็นแนวทางในการปฏิบัติงานคือ **BEST** คือ ดีที่สุด หมายถึง

◆ กล้าหาญ (Bravery)	◆ มุ่งมั่น (Endeavour)
◆ ร่วมกันก้าวไกล (Synergy)	◆ โปร่งใสไร้คอร์รัปชัน (Transparency)

องค์การความโปร่งใสสากล (Transparency International – TI ก่อตั้งเมื่อปี ค.ศ. 1993) ได้ให้ความหมายของคำว่า “คอร์รัปชัน” (Corruption) หมายถึง การใช้อำนาจที่ได้มาโดยหน้าที่ในการหาประโยชน์ส่วนตัว หรือ การทุจริตโดยใช้หรืออาศัยตำแหน่งหน้าที่ อำนาจและอิทธิพลที่ตนมีอยู่เพื่อประโยชน์แก่ตนเองและหรือผู้อื่น

แนวคิดที่เกี่ยวข้องกับการบริหารงานภาครัฐในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

๑. รูปแบบการทุจริตในสังคมไทย

รูปแบบการทุจริตของไทยจำแนก ออกเป็น ๒ ระดับ คือ การทุจริตในระดับชาติและระดับท้องถิ่น โดยมีสาเหตุหลายประการ เช่น การใช้วัฒนธรรมแบบไทยในทางที่ผิด คือ ระบบอาวุโสและระบบอุปถัมภ์ การขาดจิตสำนึกของบุคคลซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ช่องว่างของกฎหมายและการบังคับใช้ของกฎหมายไม่เข้มแข็ง ขาดกลไกในการตรวจสอบความโปร่งใสที่มีประสิทธิภาพ การผูกขาดผลประโยชน์ทางธุรกิจกับการดำเนินงานของภาครัฐ ค่าตอบแทนที่ไม่เหมาะสม การขาดจริยธรรมคุณธรรม เห็นแก่ประโยชน์ส่วนตนมากกว่าส่วนรวม (วัตถุนิยม) และระบบเศรษฐกิจแบบทุนนิยม

๒. ผลประโยชน์ทับซ้อน

ผลประโยชน์ทับซ้อน มีความหมายเดียวกับคำว่า “การขัดกันระหว่างประโยชน์ส่วนบุคคลและประโยชน์ส่วนรวม” และ “การขัดกันแห่งผลประโยชน์” ซึ่งไม่จำกัดอยู่ในรูปของตัวเงินหรือทรัพย์สิน แต่หมายรวมถึงผลประโยชน์ที่ทำให้ผู้ได้รับพึงพอใจในผลประโยชน์เหล่านั้น แนวคิดป้องกันปัญหาผลประโยชน์ทับซ้อน คือ การกำหนดคุณสมบัติที่พึงประสงค์หรือคุณสมบัติต้องห้าม การเปิดเผยข้อมูลเกี่ยวกับทรัพย์สินหนี้สิน การกำหนดข้อพึงปฏิบัติ ทางจริยธรรม ข้อกำหนดเกี่ยวกับการทำงานหลังพ้นตำแหน่งในหน้าที่ทางราชการ เพื่อป้องกันมิให้ผู้ที่เคยดำรงตำแหน่งนำข้อมูลลับภายในหน่วยงานไปใช้ประโยชน์หลังจากการออกจากตำแหน่ง

๓. การบริหารจัดการภาครัฐแนวใหม่

คือ การปรับเปลี่ยนการบริหารจัดการภาครัฐ โดยนำหลักการเพิ่มประสิทธิภาพของระบบราชการ และการแสวงหาประสิทธิภาพในการปฏิบัติราชการที่มุ่งสู่ความเป็นเลิศ โดยนำเอาวิธีการบริหารงานของภาคเอกชนมาปรับใช้ เช่น การจัดการโครงสร้างที่กะทัดรัดและแนวราบ การให้ความสำคัญต่อค่านิยม คุณธรรมและจริยธรรม การมุ่งเน้นการให้บริการโดยคำนึงถึงคุณภาพเป็นสำคัญ

๔. การบริหารตามหลักธรรมาภิบาล

เครื่องมือในการบริหารจัดการที่ดีตามหลักธรรมาภิบาล ที่นำหลักบูรณาการมาใช้ในการบริหารหน่วยงาน เพื่อให้สามารถดำเนินงานบรรลุผลตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ได้แก่ การวางแผนและการจัดการเชิงยุทธศาสตร์ การบริหารโดยมุ่งผลสัมฤทธิ์ การนำเทคโนโลยีสารสนเทศ มาประยุกต์ใช้การบริหารทรัพยากรบุคคล

๕. การป้องกันและยับยั้งการทุจริตเชิงรุก

เป็นการปลูกและปลูกจิตสำนึกการต่อต้านการทุจริตและมาตรการเสริมในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตในเชิงรุก เพื่อปรับฐานความคิด ให้เห็นแก่ประโยชน์ส่วนรวมมากกว่าประโยชน์ส่วนตน โดยส่งเสริมการเรียนรู้ ตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ใช้การศึกษาและศาสนาเป็นเครื่องมือโดยมีเป้าหมายให้ผู้ดำรงตำแหน่งบริหาร ราชการ และเจ้าหน้าที่ที่มีความซื่อสัตย์ มีคุณธรรม จริยธรรม

๖. การพัฒนาเครือข่ายต่อต้านการทุจริต

เครือข่าย ได้แก่ หน่วยงาน ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ ในทุกๆ ระดับ เพื่อปลูก ปลูกจิตสำนึก ค่านิยม ต่อต้านการทุจริตการป้องกันและปราบปราม

๗. การบริหารกระบวนการยุติธรรม

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการบริหารกระบวนการยุติธรรมในคดีทุจริตและประพฤติมิชอบที่ได้จัดทำบันทึก ข้อตกลงความร่วมมือ (MOU) ในการปฏิบัติงานร่วมกันในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบ ในส่วนราชการและหน่วยงานภาครัฐ มี ๕ หน่วยงาน คือ คณะกรรมการธรรมาภิบาลจังหวัด สำนักงาน คณะกรรมการ ป.ป.ช. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน สำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ในภาครัฐ และกรมสอบสวนคดีพิเศษ

๘. การประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ (ITA)

สำนักงาน ป.ป.ช. พัฒนาเครื่องมือที่จะบ่งชี้ระดับคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของ หน่วยงานภาครัฐขึ้น และได้พัฒนาเป็นระบบการประเมินคุณธรรมและความโปร่งใสในการดำเนินงานของหน่วยงานภาครัฐ เพื่อเป็นเครื่องมือในการสำรวจการดำเนินงานอย่างมีจริยธรรม

๙. การพัฒนาองค์ความรู้เชิงสร้างสรรค์ให้แก่บุคลากรด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต

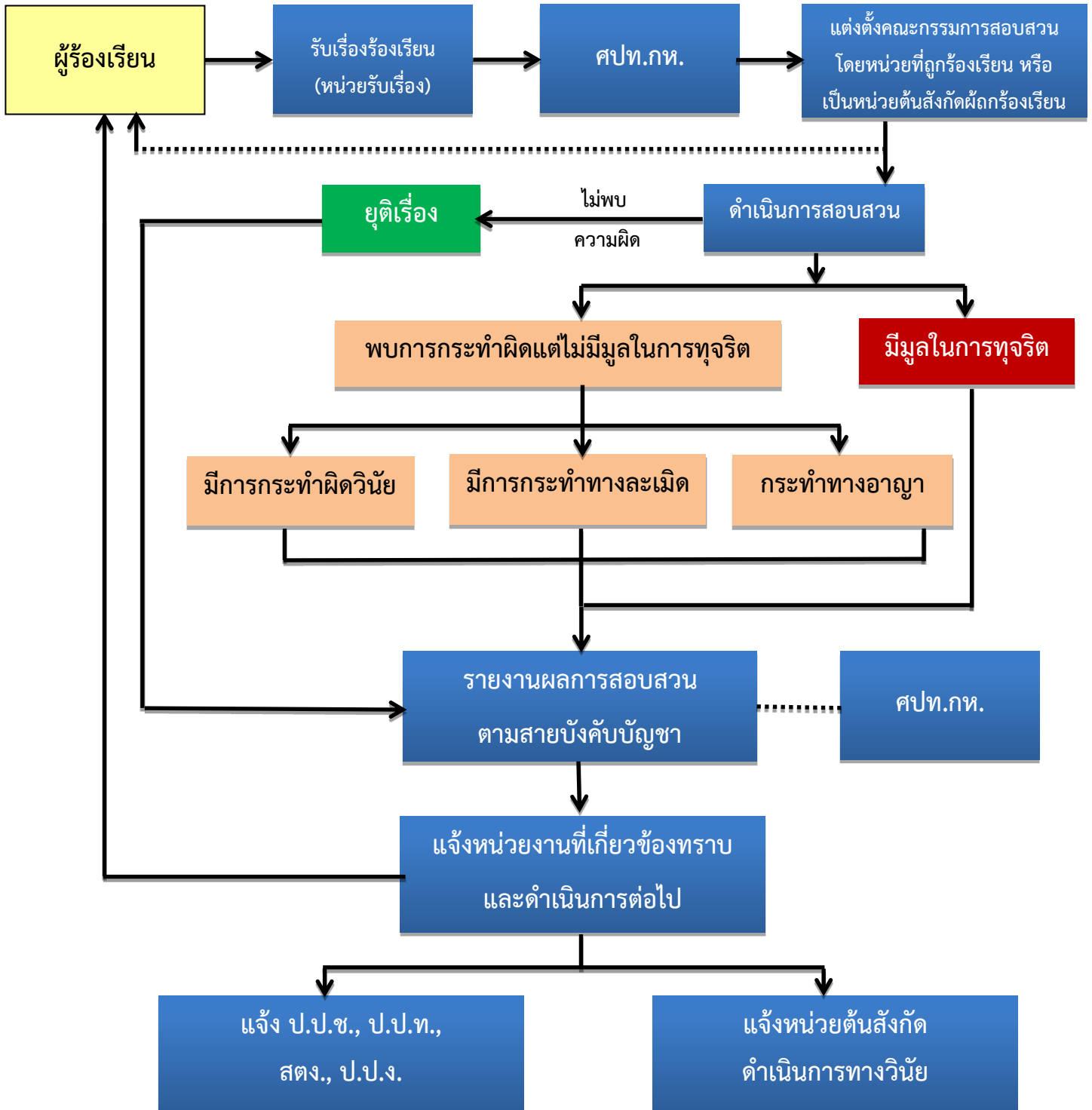
เป็นไปตามค่านิยมหลักของสำนักงาน ป.ป.ช. ๓ ประการ “ ซื่อสัตย์ เป็นธรรม มีอาชีพ ” ซึ่งองค์ความรู้ มี ๓ แนวทาง คือ ๑) การปลูกจิตสำนึกคนไทยไม่โกง ดำรงตนด้วยความซื่อสัตย์สุจริต ถ้าทำในสิ่งที่ ถูกต้องเพื่อรักษาไว้ซึ่งประโยชน์ส่วนรวมของประเทศชาติ ๒) การสร้างสังคมธรรมาภิบาล ส่งเสริมให้เกิดสังคม และชุมชนที่ประชาชนส่วนใหญ่ยึดมั่นในวัฒนธรรมความซื่อสัตย์สุจริตและดำเนินชีวิตตามหลักปรัชญาของ เศรษฐกิจพอเพียง ๓) ผู้ที่ทำหน้าที่ด้านการป้องกันและปราบปรามการทุจริต มีความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องกับอำนาจหน้าที่องค์กรอิสระตามรัฐธรรมนูญ

๑๐. การติดตามและประเมินผล

เป็นการติดตามความคืบหน้าการดำเนินนโยบายแต่ละระยะ แบ่งได้เป็น ๒ ประเภท คือ

๑. ติดตามผลการนำนโยบายไปปฏิบัติ เป็นการติดตามวิธีการและกลยุทธ์ ที่ใช้เพื่อให้บรรลุผลลัพธ์ ที่กำหนดไว้
๒. ติดตามผลลัพธ์ เป็นการติดตามผลผลิต (outputs) และผลกระทบ (impacts)

ขั้นตอนการดำเนินการการร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ



- หมายเหตุ**
- แจ้ง ป.ป.ช., ป.ป.ท., สตง., ป.ป.ง. เมื่อมีมูลในการทุจริต
 - แจ้งผู้บังคับบัญชาหน่วยต้นสังกัด เมื่อพบการกระทำผิดวินัย ละเมิด หรืออาญา
 - แจ้งผู้ร้องเรียนทราบเมื่อได้ข้อยุติ หรืออยู่ในระหว่างการดำเนินการในขั้นตอนต่างๆ (เพื่อป้องกันการร้องเรียนซ้ำ)

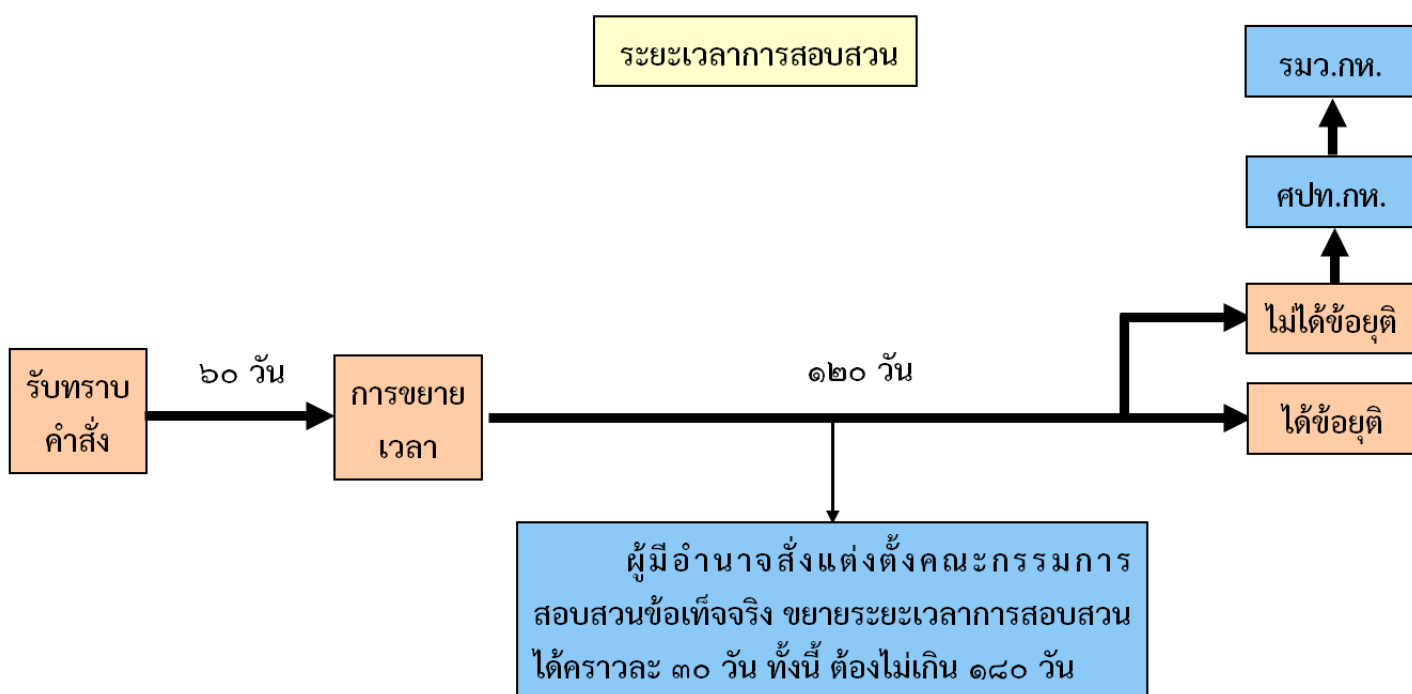
การดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง

วิธีการดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริง ให้กรรมการสอบสวน แสวงหาความจริงในเรื่องที่ถูกร้องเรียน โดยในการสอบสวนห้ามมิให้บุคคลอื่นเข้าร่วมทำการสอบสวน (เว้นแต่ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน ฯ อนุญาต) ให้คณะกรรมการสอบสวน ฯ ดูแลให้บังเกิดความยุติธรรมในกระบวนการสอบสวน และดำเนินการสอบสวนภายในระยะเวลาที่กำหนด

๑. เริ่มนับระยะเวลาในการสอบสวน ตั้งแต่วันที่คณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง รับทราบคำสั่งแต่งตั้งคณะกรรมการ ฯ และดำเนินการสอบสวนเรื่องร้องเรียนจนได้ข้อยุติ ภายใน ๖๐ วัน

๒. หากการสอบสวนข้อเท็จจริงไม่สามารถดำเนินการเสร็จสิ้น ภายในเวลาตามข้อ ๑. ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริง ขยายระยะเวลาการสอบสวนได้คราวละ ๓๐ วัน ทั้งนี้ต้องไม่เกิน ๑๘๐ วัน

๓. หากไม่สามารถดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ให้คณะกรรมการ ฯ รายงานเหตุผลความจำเป็นที่ทำให้การสอบสวนไม่แล้วเสร็จต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน พร้อมกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินการสอบสวนจนได้ข้อยุติ โดยไม่เกิน ๙๐ วัน เสนอ ศปท.กท. เพื่อนำเรียน รมว.กท. ขออนุมัติขยายระยะเวลาการสอบสวน



หมายเหตุ - หากไม่สามารถดำเนินการสอบสวนให้แล้วเสร็จภายใน ๑๘๐ วัน ให้คณะกรรมการ ฯ รายงานเหตุผลความจำเป็นที่ทำให้การสอบสวนไม่แล้วเสร็จต่อผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน พร้อมกำหนดระยะเวลาสิ้นสุดการดำเนินการสอบสวนจนได้ข้อยุติ โดยไม่เกิน ๙๐ วัน เสนอ ศปท.กท. เพื่อนำเรียน รมว.กท. ขออนุมัติขยายระยะเวลาการสอบสวน